Załącznik nr 1.

|  |
| --- |
| **Założenia dla systemu wsparcia sektora górnictwa węgla kamiennego** |
| 1. uwagi ogólne    1. Nowy system wsparcia sektora górnictwa węgla kamiennego opierać się będzie na pokrywaniu kosztów nadzwyczajnych związanych z likwidacją jednostek produkcyjnych oraz dopłatach do redukcji zdolności produkcyjnych w całym okresie do zamknięcia tych jednostek.    2. Aktualnie obowiązuje system wsparcia dla górnictwa w ramach programu pomocowego SA. 52832(2019/N) zatwierdzonego przez Komisję Europejską na podstawie Decyzji Rady z dnia 10 grudnia 2010 r. („**Decyzja Rady**”) w sprawie pomocy państwa ułatwiającej zamykanie niekonkurencyjnych kopalń węgla. Beneficjentem pomocy w ramach tego programu jest Spółka Restrukturyzacji Kopalń S.A. („**SRK**”), a pomoc przeznaczana jest na pokrywanie kosztów nadzwyczajnych związanych z likwidacją jednostek produkcyjnych.    3. Podstawą udzielania wsparcia na pokrycie kosztów nadzwyczajnych (przekazywanego w formie dotacji) jest ustawa z dnia 7 września 2007 r. o funkcjonowaniu górnictwa węgla kamiennego („**Ustawa**”) i akty wykonawcze do tej Ustawy. Środki, jakie przekazywane są z budżetu państwa w ramach pomocy na pokrycie kosztów nadzwyczajnych na pokrycie kosztów likwidacji oraz działania polikwidacyjne związane z jednostkami produkcyjnymi, są rozliczane w oparciu o faktycznie poniesione koszty oraz zgodnie m.in. z warunkami określonymi w ww. regulacjach, w tym aktach wykonawczych do Ustawy, a SRK składa odpowiednie sprawozdania z wydatkowania środków.    4. Udzielanie pomocy na pokrycie kosztów nadzwyczajnych przez SRK będzie nadal kontynuowane. Obok tego już istniejącego systemu będzie funkcjonował nowy system wsparcia. SRK będzie nadal prowadziła likwidację jednostek produkcyjnych na warunkach zmodyfikowanego programu pomocowego, w odniesieniu do jednostek objętych tym programem, a likwidacja kolejnych jednostek będzie mogła być prowadzona również przez inne konkretne przedsiębiorstwo górnicze, wyznaczone przez Skarb Państwa. Jednocześnie planuje się udzielanie dopłat do redukcji zdolności produkcyjnych dla jednostek produkcyjnych. Łącznie instrumenty zwane są „**System Wsparcia**”. 2. podstawa prawna    1. Wprowadzenie Systemu Wsparcia wymaga uzyskania zgody Komisji Europejskiej („**KE**”) w formie decyzji. Z tego względu konieczna będzie notyfikacja Systemu Wsparcia, który będzie oceniany przez KE bezpośrednio na podstawie Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej („**TFUE**”) oraz Decyzji Rady.    2. Wynika to z okoliczności, że:       * + 1. dla dopłaty do redukcji zdolności produkcyjnych aktualnie nie ma szczegółowej podstawy prawnej w przepisach UE,           2. pomoc na koszty nadzwyczajne objęta jest obecnie Decyzją Rady, ale decyzja ta obowiązuje jedynie do końca 2027 r. (przy czym przyjmuje się założenie, że w zakresie kosztów nadzwyczajnych, notyfikowany do KE System Wsparcia będzie jak najbardziej zbliżony do obecnego, określonego w Decyzji Rady).    3. Krajową podstawą prawną będzie Ustawa (wraz z odpowiednimi aktami wykonawczymi), która będzie podlegała zmianom legislacyjnym odzwierciedlającym wypracowany System Wsparcia. Ustawa będzie wymagać zmian w szczególności w następującym zakresie:       * + 1. doprecyzowania podmiotów korzystających ze wsparcia (np. aktualnie art. 8 Ustawy sformułowany jest w ten sposób, że czynności likwidacyjne dot. kopalń wykonuje się z dotacji budżetowej, jeśli przedsiębiorstwo rozpoczęło likwidację jednostki produkcyjnej przed 1 stycznia 2019r.),           2. uwzględnienia, że jednostkę produkcyjną likwidować może także jej dotychczasowy właściciel - przedsiębiorstwo produkcyjne, a tym samym także to przedsiębiorstwo może korzystać ze wsparcia w ramach Ustawy (a więc niewiązanie kwestii likwidacji kopalni i jej finansowania z dotacji jedynie z przekazaniem tej jednostki między podmiotami w celu likwidacji – aktualnie wiele uprawnień/zwolnień/ulg występujących w Ustawie powiązanych jest z „przekazaniem” jednostki lub „nabyciem” jednostki i w oparciu o taki schemat skonstruowane są przepisy Ustawy w kontekście kwalifikacji do zwolnień w stosunku do NFOŚiGW, PGW Wody Polskie, zwolnień z wpłat z zysku, uprawnienia do urlopów w okresie likwidacji jednostki produkcyjnej nabytej po 1 stycznia 2015 r. itp.),           3. jednoznaczne wskazanie możliwości otrzymywania dotacji na dopłaty do redukcji zdolności produkcyjnych w kolejnych latach, zgodnie z Systemem Wsparcia i jego szczegółowymi zasadami,           4. dostosowania kosztów pokrywanych z dotacji a przewidzianych w Ustawie do Systemu Wsparcia i jego czasookresu (przykładowo, aktualnie, zgodnie z art. 11d Ustawy, jednorazowa odprawa pieniężna przysługuje pracownikom, z którymi rozwiązywana jest za porozumieniem stron umowa o pracę po dniu 1 stycznia 2015 r. nie później jednak niż do dnia 31 grudnia 2018 r., zatrudnionym na dzień zbycia, o którym mowa w art. 8a ust. 1 Ustawy tj. przed 1 stycznia 2019 r., lub też zgodnie z art. 14 Ustawy renta wyrównawcza przyznana na podstawie prawomocnego wyroku sądu lub ugody zawartej przed sądem albo ugody zawartej między kopalnią a pracownikiem lub byłym pracownikiem jest wypłacana z dotacji pracownikom lub byłym pracownikom kopalni postawionej w stan likwidacji przed dniem 1 stycznia 2019 r.).    4. Ustawa i właściwe akty wykonawcze będą wskazywały katalog kosztów, jakie będą pokrywane w ramach wsparcia publicznego (instrumenty wsparcia) przez System Wsparcia, analogicznie jak wskazuje w chwili obecnej.    5. Szczegółowe zasady przekazywania oraz rozliczania przyznanych dotacji będą zawarte w rozporządzeniach do Ustawy, analogicznie jak w przypadku zasad, wg jakich obecnie funkcjonuje i rozlicza środki SRK. 3. Pomoc na koszty nadzwyczajne    1. Przedsiębiorstwo prowadzące likwidację jednostki produkcyjnej będzie mogło korzystać z dotacji na pokrywanie kosztów wynikających z tej likwidacji (likwidacja jest powiązana z zaprzestaniem produkcji w jednostce produkcyjnej węgla). Koszty pokrywane w ramach tego wsparcia będą określane jako koszty nadzwyczajne. Pokrywanie kosztów nadzwyczajnych następować będzie z dotacji w zakresie i na zasadach podobnych jak w przypadku SRK, a podstawą udzielania tej dotacji będzie umowa zawarta z beneficjentem w oparciu o przepisy Ustawy i akty wykonawcze do tej ustawy oraz ustawy o finansach publicznych.    2. W ramach pomocy na pokrycie kosztów nadzwyczajnych finansowane będą koszty zasadniczo bazujące na:   katalogu kosztów wskazanym w Decyzji Rady oraz  zbieżne z aktualnie pokrywanymi z dotacji udzielanej na zadania realizowane przez SRK.  W szczególności, przy uwzględnieniu odpowiednich zmian legislacyjnych w Ustawie i aktach wykonawczych, do kosztów pokrywanych z dotacji będą mogły zostać zaliczone:   * + - * 1. koszty związane ze świadczeniami osłonowymi ponoszonymi w związku z likwidacją jednostek produkcyjnych, np. świadczenia z tytułu urlopów górniczych oraz urlopów dla pracowników zakładu przeróbki mechanicznej węgla, jednorazowe odprawy pieniężne oraz renty wyrównawcze przyznane na podstawie prawomocnego wyroku sądu lub ugody zawartej przed sądem albo ugody zawartej między pracownikiem lub byłym pracownikiem a kopalnią, w której został rozpoczęty proces likwidacji,         2. koszty likwidacji jednostek produkcyjnych , działań polikwidacyjnych, naprawiania szkód wywołanych ruchem zakładu górniczego oraz zabezpieczenia jednostek produkcyjnych przed zagrożeniem wodnym, gazowym oraz pożarowym (działania te, analogicznie jak dziś, odbywać się będą w oparciu m.in. o zaakceptowany kierunkowo przez ministra program likwidacji jednostki produkcyjnych oraz roczny plan zadań/działań),         3. zadania związane z rekultywacją terenów pogórniczych.   1. Szczegółowe zasady:      + - 1. wnioskowania o dotację na pokrycie poszczególnych rodzajów kosztów,          2. zasady rozliczania uzyskanej dotacji, w tym zasady monitorowania wykorzystania dotacji   zostaną określone w aktach wykonawczych do Ustawy i zasadniczo bazować będą na mechanizmach wypracowanych na potrzeby zadań realizowanych przez SRK.  Zasady te będą zasadniczo opierać się na okresowym składaniu wniosków o dotacje, z wyszczególnieniem rodzaju kosztów do pokrycia dotacją, ich przewidywanej wysokości, załączaniu odpowiednich dokumentów źródłowych jak np. orzeczenia sądowe dot. obowiązku naprawienia szkód itp.  Następnie, wnioskujące przedsiębiorstwo będzie obowiązane do rozliczenia otrzymanej dotacji w oparciu o wykazanie kosztów faktycznie poniesionych.  Koszty wskazywane we wnioskach o wypłatę dotacji będą przedstawiane w rozbiciu na poszczególne koszty, które miałyby zostać pokryte z dotacji oraz w rozbiciu na konkretne jednostki produkcyjne. W analogiczny sposób będą przedstawiane rozliczenia otrzymanej dotacji, składane w oparciu o faktycznie poniesione koszty (tj. z wykazaniem poszczególnych kosztów poniesionych na poszczególne jednostki produkcyjne).  Jeśli przedsiębiorstwo nie przedłoży rozliczeń w wyznaczonym terminie nastąpi czasowe wstrzymanie dotacji. Natomiast jeśli okaże się, że dotacja została wykorzystana niezgodnie z przeznaczeniem, będzie podlegała zwrotowi wraz z odsetkami, zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych.  Zarówno składane wnioski, jak i sprawozdania z realizacji zadań i wydatkowanych środków będą podlegały weryfikacji pod względem merytorycznym, formalnym i rachunkowym. Będą również przeprowadzane w podmiotach kontrole z prawidłowości wykorzystania środków publicznych.   1. Dopłaty do redukcji zdolności produkcyjnych    1. Przedsiębiorstwa wyznaczone do wdrożenia Systemu Wsparcia będzie obowiązane do stopniowego wygaszania zdolności produkcyjnych jednostek produkcyjnych i w efekcie do ich zamknięcia. Wygaszanie i zamykanie to będzie następowało według przyjętego harmonogramu ustalonego w ramach Umowy Społecznej w dniu […].    2. Do czasu zakończenia wydobycia w danej jednostce produkcyjnej, zgodnie z przyjętym harmonogramem, jednostka ta będzie korzystać z dopłaty do redukcji zdolności produkcyjnych.    3. Harmonogram stopniowego wygaszania i zamykania poszczególnych jednostek produkcyjnych węgla kamiennego został określony na podstawie:       * + 1. zidentyfikowanego zapotrzebowania i zagwarantowania bezpieczeństwa energetycznego państwa, wynikającego z Polityki Energetycznej Państwa przyjętej w dniu 2 lutego 2021 r. oraz z uwzględnieniem zapisów rozdziału II Umowy Społecznej zawartej w dniu […],           2. minimalizacji negatywnego wpływu na lokalny rynek pracy i tkankę społeczną Województwa Śląskiego,           3. minimalizacji negatywnego wpływu na gospodarkę regionu śląskiego i obszarów górniczych poszczególnych gmin,           4. specyfiki i roli poszczególnych jednostek w ramach systemu energetycznego i ich wskaźników operacyjnych (z uwzględnieniem analizy wskaźnikowej jednostek produkcyjnych oraz programów operacyjnych poszczególnych jednostek produkcyjnych na przyszłość),           5. aktualnie przyjętego na dzień podpisania Umowy Społecznej kształtu polityki i celów klimatycznych zarówno na poziomie krajowym jak i unijnym.    4. **Etap I wdrożenia systemu – podstawowe zasady:**       1. Harmonogram stopniowego wygaszania i zamykania jednostek produkcyjnych – m.in. w oparciu o analizę wskaźnikową jednostek produkcyjnych, tzn.:          * 1. pod uwagę zostały wzięte konkretne wskaźniki techniczno – ekonomiczne uwzględniające w szczególności następujące elementy związane z funkcjonowaniem poszczególnych jednostek produkcyjnych:   ograniczanie produkcji,  optymalizacja kosztów produkcji węgla,  brak inwestycji w nowe złoża,  optymalizacja wydobycia węgla na jednego zatrudnionego (pełne zatrudnienie w jednostce produkcyjnej z uwzględnieniem alokacji pracowników administracji oraz outsourcingu) z podziałem na jednostki produkcyjne,  zapotrzebowanie rynkowe na produkt danej jednostki produkcyjnej,  optymalizacja poziomu nakładów inwestycyjnych, ograniczenie zakresu inwestycji do niezbędnego minimum,  optymalizacja jednostkowego gotówkowego kosztu produkcji węgla,  maksymalizacja wyniku operacyjnego na sprzedaży węgla,  maksymalizacja EBIDTA,  optymalizacja dopłat do redukcji zdolności produkcyjnych.   * + - * 1. Finalnie wypracowana formuła oceny jednostek produkcyjnych, oprócz analizy wskaźnikowej, uwzględnia również zapotrzebowanie wynikające z bezpieczeństwa energetycznego państwa oraz bierze pod uwagę czynnik społeczny (m.in. ograniczanie strukturalnego bezrobocia na danym obszarze, systemowej degradacji tkanki społecznej i pauperyzacji społeczeństwa itp., na bazie niezależnych analiz i raportów).     1. Docelowy program operacyjny dla każdej jednostki produkcyjnej węgla na okres do uzgodnionej daty jej zamknięcia, zawiera w szczególności:        - 1. ustalenie stopniowego spadku wielkości produkcji i poziomu produkcji węgla kamiennego,          2. zmiany w zatrudnieniu w danej jednostce produkcyjnej we wskazanym okresie czasu,          3. ustalenie określonego spadku wartości gotówkowych kosztów produkcji węgla do momentu zamknięcia, wyliczanie optymalnych przepływów pieniężnych i zapotrzebowania gotówkowego dla każdej jednostki produkcyjnej,          4. ustalenie oczekiwanego dla danej jednostki produkcyjnej poziomu Kluczowych Wskaźników Efektywności („**KWE**”), ustalenie dopuszczalnego poziomu odchyleń od tych wskaźników (historyczne wyniki, analiza wrażliwości), przy czym każda jednostka produkcyjna może mieć nieco inne wskaźniki, dostosowane do jej specyfiki),          5. ustalenie maksymalnej wysokości dopłaty na redukcję zdolności produkcyjnych.   1. **Etap II wdrożenia systemu – podstawowe zasady:**       1. Na bazie działań z Etapu I:         + 1. część działających jednostek produkcyjnych została wyznaczona do likwidacji w najbliższym okresie i objęta pomocą na pokrywanie kosztów nadzwyczajnych,           2. pozostałe jednostki produkcyjne, z uwzględnieniem ich programów operacyjnych, będą objęte systemem dopłat do redukcji zdolności produkcyjnych do czasu ich zamknięcia i rozpoczęcia likwidacji.      2. Dopłata do redukcji zdolności produkcyjnych będzie obliczana w oparciu o różnicę pomiędzy: (i) kosztami kwalifikowanymi produkcji węgla a (ii) wyliczonymi zgodnie z zasadami systemu wsparcia przychodami ze sprzedaży węgla, zgodnie z zasadami rachunkowości.      3. Koszty kwalifikowane brane pod uwagę przy wyliczaniu dopłaty do redukcji zdolności kosztów produkcyjnych:         + 1. gotówkowe koszty produkcji węgla (z wyłączeniem między innymi kosztów amortyzacji, zawiązywania rezerw etc.), w tym:   zużycie materiałów i energii (materiały na roboty eksploatacyjne, roboty przygotowawcze, zbrojenie ścian, pozostałe zużycie materiałów, energia),  usługi obce (usługi remontowe i serwisowe, usługi transportowe, usługi najmu, usługi wiertniczo-górnicze, pozostałe usługi obce),  podatki i opłaty (opłata za eksploatację złoża, podatek od nieruchomości, opłata na rzecz ochrony środowiska, wpłaty na rzecz PFRON, pozostałe podatki i opłaty),  wynagrodzenia z narzutami (wynagrodzenia zasadnicze, narzuty na wynagrodzenia, świadczenia na rzecz pracowników,),  pozostałe koszty rodzajowe,   * + - * 1. podlegają mechanizmowi optymalizacji i weryfikacji wg następujących zasad:   koszty wynagrodzeń: ograniczenie zatrudniania do uzasadnionych przypadków oraz utrzymanie kosztów wynagrodzeń, z uwzględnieniem okresowo uzgadnianej indeksacji,  inwestycje: zakaz inwestycji strategicznych (w pozyskanie nowego złoża) oraz zakaz zakupu istotnych środków trwałych, niezgodnych z przyjętymi programami operacyjnymi,  usługi obce: stosowanie konkurencyjnych procedur zakupu usług, zaś budżet usług remontowych oraz wiertniczo – górniczych będzie ustalany odrębnie dla każdego roku funkcjonowania jednostki do jej zamknięcia i weryfikowany przez niezależnego eksperta branżowego (w ramach jej programu operacyjnego).   * + 1. Przychody brane pod uwagę przy wyliczaniu dopłaty do redukcji zdolności kosztów produkcyjnych:        - 1. określane w oparciu o aktualną cenę rynkową (np. ARA/parytet importowy) z uwzględnieniem z góry określonego mechanizmu odchyleń (korytarze cenowe),          2. w sytuacji, w której w ramach danej jednostki nastąpi nadwyżka przychodów nad kosztami – jednostka nie będzie występowała o dopłaty, a nadwyżka zostanie odpowiednio uwzględniona w zgłaszanym zapotrzebowaniu na dopłaty innych jednostek w ramach spółki.   1. Dla systemu dopłat do redukcji zdolności produkcyjnych dla każdej jednostki produkcyjnej zostanie zapewniona odpowiednio wydzielona rachunkowość i wyodrębniony rachunek bankowy.   2. **Monitoring**      1. Monitoring regularny - prowadzony będzie w cyklach kwartalnych bądź półrocznych w zależności od badanego parametru.      2. Weryfikacja nadzwyczajna – dokonywana w przypadku:  1. wystąpienia zdarzeń nadzwyczajnych mających wpływ na funkcjonowanie danej jednostki (rozumianych jako zdarzenia, którym nie można było zapobiec przy zachowaniu należytej staranności wymaganej w ramach typowej, bieżącej działalności, które są zewnętrzne i pozostają poza kontrolą stron, jak np. zdarzenia geologiczno-górnicze uniemożliwiające tymczasowo prowadzenie działalności jednostki lub nadzwyczajne zmiany rynkowe, wpływające na działanie całego sektora); lub 2. gdy z innych powodów przekroczone zostaną ustalone poziomy odchyleń od wskaźników KWE.   Weryfikacja nadzwyczajna będzie realizowana wg następujących zasad:   * + - 1. Weryfikacja nadzwyczajna będzie dokonywana przez ARP lub innego niezależnego eksperta branżowego wskazanego przez Skarb Państwa, przy udziale komisji powołanej przez przedsiębiorstwo złożonej z przedstawicieli przedsiębiorcy oraz strony społecznej („Komisja”).       2. W ramach prac analitycznych:          1. Komisja we własnym zakresie, w terminach uzgodnionych z ARP (lub innym niezależnym ekspertem branżowym wskazanym przez Skarb Państwa) przeanalizuje sytuację jednostki, z uwzględnieniem przyczyn, które doprowadziły do weryfikacji i ich wpływu na założony model funkcjonowania jednostki określony w planie operacyjnym (w tym wpływ na KWE) oraz przygotuje program naprawczy weryfikowanej jednostki mający na celu przywrócenie KWE przyjętych dla danej jednostki w jej programie operacyjnym. W planie naprawczym Komisja przedstawi również swoją rekomendację, co do dalszego funkcjonowania jednostki i warunków z tym związanych;          2. ARP lub inny niezależny ekspert branżowy wskazany przez Skarb Państwa, dokona swojej analizy przyczyn, które doprowadziły do weryfikacji i ich wpływu na założony model funkcjonowania jednostki określony w planie operacyjnym (w tym wpływ na KWE) i - mając na uwadze program naprawczy przygotowany przez Komisję i jej rekomendację – przedstawi finalną rekomendację co do dalszego funkcjonowania jednostki i warunków z tym związanych.       3. Program naprawczy weryfikowanej jednostki przygotowany przez Komisję oraz analiza wraz z rekomendacjami od ARP (lub innego niezależnego podmiotu wskazanego przez Skarb Państwa) powinny być przedstawione udzielającemu pomocy w terminie do 6 tygodni od zajścia zdarzenia nadzwyczajnego lub ustalenia przekroczenia poziomu odchyleń od wskaźników KWE.       4. W zależności od zidentyfikowanych przyczyn sytuacji i rekomendacji finalnej oraz z uwzględnieniem pozostałych elementów (w tym bezpieczeństwa energetycznego i czynnika społecznego), podejmowana będzie przez udzielającego pomocy publicznej decyzja o:   wdrożeniu planu naprawczego, zaproponowanego przez Komisję lub zmodyfikowanego zgodnie rekomendacją ARP (lub innego niezależnego eksperta branżowego wskazanego przez Skarb Państwa), w terminie maksymalnie 12 miesięcy; albo  likwidacji jednostki, jeżeli przed lub w trakcie procesu naprawczego lub analiz jednostka nie będzie rokowała powrotu do wskaźników KWE w racjonalnie uzasadnionym terminie.   * 1. **Aplikowanie o dopłaty i rozliczanie dopłat do redukcji zdolności produkcyjnych**       1. Aktualnie tego rodzaju dopłaty nie są stosowane, dlatego konieczne będą zmiany legislacyjne w Ustawie oraz wydanie odpowiedniego rozporządzenia regulującego procedurę aplikowania i rozliczania dopłat.      2. Zakłada się, że dopłata do redukcji zdolności produkcyjnych będzie finansowana z dotacji z budżetu państwa, przyznawaną na podstawie umowy o przyznanie dotacji na dany rok budżetowy, a wypłacana w oparciu o składane co miesiąc do ministra wnioski o wypłatę transzy dotacji przez przedsiębiorstwo wdrażające system wsparcia górnictwa węgla kamiennego, podobnie jak miało to miejsce w przypadku dopłat do produkcji udzielanych w przeszłości na bazie rozporządzenia Ministra Gospodarki z dn. 10 kwietnia 2015r. w sprawie dotacje budżetowych przeznaczonych na finansowanie jednorazowych odpraw pieniężnych oraz na pokrycie bieżących strat produkcyjnych przedsiębiorstwa (Dz.U. 2015 poz. 510).      3. Środki przekazywane będą przez ministra, w transzach miesięcznych na specjalnie wyodrębniony przez przedsiębiorstwo objęte Systemem Wsparcia na ten cel rachunki bankowe dla każdej jednostki produkcyjnej.      4. Do odpowiednich wniosków dołączane będą rozliczeniaz wykorzystania środków za poprzedni okres.      5. Przedsiębiorstwo otrzymujące środki zobowiązane będzie do składania ministrowi także rocznych rozliczeń otrzymanych dopłat.      6. W przypadku niezłożenia rozliczeń miesięcznych w terminie, nastąpi czasowe wstrzymanie dopłat do czasu przedłożenia rozliczeń.      7. W sytuacji uzyskania dopłat w nadmiernej wysokości, wypłata środków na kolejny okres zostanie odpowiednio pomniejszona, a jeśli nie będzie to możliwe – dopłata w tej części podlegać będzie zwrotowi do budżetu państwa. |