

## **Postępowanie środowiskowe dla farmy fotowoltaicznej**

**Autor: Małgorzata Owdziej, prawnik z kancelarii Robaszewska & Płoszka. Radcowie Prawni**

W dniu 1 sierpnia 2013 r. weszły w życie zmiany do Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko. Przepisy dotyczące farm fotowoltaicznych ostatecznie rozwiewają wątpliwości, dotyczące procedur związanych z przygotowaniem przedsięwzięcia w zakresie uzyskiwania tzw. decyzji środowiskowych. Inwestorzy, zainteresowani uzyskiwaniem tego typu energii odnawialnej, mają obecnie pewność, w jakich sytuacjach wymagane jest uzyskanie decyzji środowiskowych.

Projekty fotowoltaiczne cieszą się szerokim zainteresowaniem. Są to inwestycje praktycznie niewymagające dodatkowej obsługi. W zakresie energii, tego typu elektrownie są w znacznej mierze samowystarczalne, a z energii konwencjonalnej korzystają w stopniu marginalnym. Poza tym, nie emitują żadnych zapachów, ani hałasu. W przeciwieństwie do turbin wiatrowych, czy biogazowni, nie obrosły wieloma negatywnymi mitami. Dlatego nie budzą jeszcze złych skojarzeń, a plany ich budowy nie są źródłem konfliktów na terenach, na których mają być posadowione.

Ustawa z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko („Ustawa o dostępie do informacji”), w art. 72 wskazuje, że obowiązek uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach („decyzja środowiskowa”) odnosi się do planowanych przedsięwzięć mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko oraz przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko. Decyzje środowiskowe wydawane są dla pierwszego typu przedsięwzięć. Klasyfikację umożliwia Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 roku w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2010r. Nr 213, poz. 1397). W Rozporządzeniu tym ustawodawca sklasyfikował przedsięwzięcia w dwóch grupach, wyróżniając przedsięwzięcia mogące zawsze oraz jedynie potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko.

W przypadku przedsięwzięć, które zawsze znacząco oddziałują na środowisko, przepisy wprowadzają obligatoryjny obowiązek dokonania procedury oceny oddziaływania na środowisko (OOŚ). Przy przedsięwzięciach potencjalnie znacząco oddziałujących na środowisko obowiązek OOŚ wynika z postanowienia organu prowadzącego postępowanie środowiskowe, czy ze względu na indywidualne cechy przedsięwzięcia OOŚ przy danym projekcie będzie wymagana, czy też racjonalne jest odstępnie od jej przeprowadzania.

W dotychczasowym brzmieniu Rozporządzenia, przed wejściem zmian z dnia 1 sierpnia 2013 r., także wśród przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, również wprost nie wskazano farm fotowoltaicznych. Inaczej niż w przypadku farm wiatrowych, czy elektrowni wodnych. Z tego powodu, w spotykanych interpretacjach z reguły brakowało jednolitości. Oczywiście, inwestorzy przychylali się do wygodnej dla nich opinii, że projekty fotowoltaiczne nie muszą być poddawane procedurom środowiskowym.

Tymczasem Generalny Dyrektor Ochrony Środowiska, pieczętując tworzącą się praktykę Regionalnych Dyrektorów Ochrony Środowiska zajął stanowisko. W wyjaśnieniu z dnia 29.11.2012 r. znak DOOŚ.soos.070.427.2012.rla uznał, że inwestycja polegająca na wykonaniu parku ogniw fotowoltaicznych jest tożsama z przedsięwzięciem wskazanym w § 3 ust. 1 pkt. 52 lit. b Rozporządzenia tj.: zabudowa przemysłowa lub magazynowa z towarzyszącą infrastrukturą o powierzchni nie mniejszej niż 0,5 ha (dla wskazanych form) oraz 1 ha poza terenami chronionymi.

Przez powierzchnię zabudowy rozumie się określony teren, zajęty przez obiekty budowlane oraz przestrzeń przeznaczoną do przekształcenia w wyniku realizacji przedsięwzięcia. W przypadku farmy fotowoltaicznej, będzie to więc powierzchnia zajęta pod ogniwa oraz pod wszystkie inne elementy przedsięwzięcia, stanowiące infrastrukturę towarzyszącą.

Opinia GDOŚ stanowiła zapewne jedną z przesłanek do nowelizacji Rozporządzenia. W wyniku czego w dniu 1 sierpnia 2013 r. weszło w życie Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2013 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, wprowadzając bezpośrednio do treści wskazanego powyżej par. 3 pkt 52 inwestycje obejmujące farmy fotowoltaiczne. Od dnia 1 sierpnia 2013 r. treść par. 52 pkt 2 brzmi następująco:

„- zabudowa przemysłowa, w tym zabudowa systemami fotowoltaicznymi, lub magazynowa, wraz z towarzyszącą jej infrastrukturą, o powierzchni zabudowy nie mniejszej niż

a) 0,5 ha na obszarach objętych formami ochrony przyrody, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 1-5, 8 i 9 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody, lub w otulinach form ochrony przyrody, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 1-3 tej ustawy

b) 1 ha na obszarach innych niż wymienione w lit. a

– przy czym przez powierzchnię zabudowy rozumie się powierzchnię terenu zajęta przez obiekty budowlane oraz pozostałą powierzchnię przeznaczoną do przekształcenia w wyniku realizacji przedsięwzięcia.”

Wskazane Rozporządzenie rozwiewa zatem wszelkie dotychczasowe wątpliwości. Farmy fotowoltaiczne zostały objęte obowiązkiem uzyskania decyzji środowiskowej, pod warunkiem spełnienia kryterium powierzchni zabudowy. Wprowadzenie tej zmiany wskazuje, że celem

ustawodawcy było doprowadzenie do sytuacji, w której w uzasadnionych sytuacjach organ prowadzący postępowanie, zdecyduje przed otrzymaniem decyzji środowiskowej, czy projekt będzie przechodził całą procedurę oceny oddziaływania na środowisko.

W Rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2013 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko zawarte są przepisy przejściowe, które wskazują że do przedsięwzięć, w przypadku których przed dniem wejścia w życie rozporządzenia uzyskano decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach, albo przynajmniej jedną z decyzji lub dokonano skutecznego zgłoszenia na podstawie przepisów Ustawy o dostępie do informacji, stosuje się przepisy dotychczasowe. Zatem ustawodawca wskazał, że po dacie 1 sierpnia 2013 r. w przypadku wykrycia braku decyzji środowiskowej, jako załącznika do wniosku o pozwolenie na budowę farmy fotowoltaicznej, obowiązujące brzmienie art. 3 pkt. 52 Rozporządzenia może stanowić podstawę do pozostawienia sprawy bez rozpoznania. W praktyce zmusi to inwestora do zatrzymania procesu inwestycyjnego, wystąpienia o decyzję środowiskową i powtórnego złożenia wniosku o pozwolenie budowlane. Oznacza to więc kilkumiesięczne przesunięcie harmonogramów inwestycyjnych, które może zagrozić problemami na linii z inwestorem, czy podmiotem finansującym i postawić pod znakiem zapytania sens dalszej realizacji inwestycji.