

## **Liberalizacja energii po austriacku (cz. I)**

**dr Agnieszka Hofman-Pianka**

**(Nafta & Gaz Biznes)**

18 lipca br. Verbund i EnergieAllianz podpisały umowę konsorcyjną wieńczącą zabiegi o znalezienie tzw. "austriackiego rozwiązania" jako odpowiedzi na konkurencję związaną z liberalizacją rynku.

Rozwiązaniem tym jest stworzenie wspólnej Energie Austria, łączącej interesy Verbund jako głównego austriackiego właściciela elektrowni wodnych i sieci wysokiego napięcia i dostawców regionalnych zrzeszonych w EnergieAllianz (Wiener Stadtwerke, EVN, Bewag, Energie AG Oberösterreich, Linz AG). W ramach spółki Austrian Power Trading (APT AG) będą one razem prowadzić sprzedaż prądu (66,6% Verbund, 33,3% EnergieAllianz). Planowana jest też wspólna spółka handlowa e&s GmbH (66,6% EnergieAllianz, 33,3% Verbund) dla dużych odbiorców (od 4GWh). Sprzedaż energii elektrycznej dla gospodarstw domowych pozostanie w gestii sześciu dostawców regionalnych wchodzących w skład EnergieAllianz.

Dla zagwarantowania austriackiego charakteru Energie Austria, zawarta umowa zawiera zapis o wzajemnych prawach pierwokupu elektrowni i sieci przez regionalne przedsiębiorstwa. To zamyka drogę do Energie Austria zagranicznym koncernom. Oczekuje się natomiast, że do Wiednia, Dolnej Austrii, Burgenlandu i Górnej Austrii dołączą wkrótce Styria i Salzburg. Energie Austria rozpocznie działalność 1 stycznia 2003 r. Potrzebna jest jeszcze tylko zgoda urzędu ds. karteli. Przewidywane w związku ze wspólnymi spółkami handlowymi oszczędności kosztów: 80 mln euro rocznie. Energie Austria znajdzie się na ósmym miejscu na liście największych sprzedawców prądu.

Tak więc zgodnie z ogólnymi zaleceniami unijnymi Austria wkroczyła na drogę pełnej liberalizacji rynku energetycznego. Najdalej proces ten zaawansowany jest w sektorze elektrycznym. Zmiany struktury własnościowej firm elektroenergetycznych wymagały odpowiednich zmian w zakresie nadzoru regulacji cenowych w celu zapewnienia zarówno dostawcom, jak i odbiorcom pełnego wykorzystania możliwości wynikających z nowej konkurencyjnej sytuacji na rynku austriackim.

**W duchu unijnym**

Liberalizacja elektroenergetycznego rynku austriackiego przebiega zgodnie z wytycznymi sformułowanymi w Ustawie o Gospodarce Elektroenergetycznej i Organizacji (EIWOG), która uchwalona została w lipcu 1998 r., a weszła w życie 19.02.2001 r. Nie przewidywała ona jeszcze pełnego otwarcia rynku, co okazało się niekorzystne dla części odbiorców - przede wszystkim dla drobnych przedsiębiorców i gospodarstw domowych. Ustawa została w związku z tym znowelizowana w ten sposób, że wprowadziła od 1.10.2001 r. pełne otwarcie austriackiego rynku elektroenergetycznego dla prywatnych przedsiębiorstw sieciowych. Od tego momentu mieszkańcy Austrii mają całkowicie wolny wybór dostawcy prądu.

Nowa sytuacja w sektorze elektroenergetycznym wymagała zmian w strukturze organów nadzorczych w zakresie regulacji. Funkcja, którą dotychczas pełniły rządy landowe, naczelnicy landów i minister gospodarki, przekazana została prywatnej firmie E-Control (Elektrizitäts-Control GmbH), nad którą kontrolę sprawuje Ministerstwo Gospodarki i Pracy.

EIWOG w 1998 r. nie przewidywał jeszcze pełnej liberalizacji rynku elektroenergetycznego, dlatego też, zgodnie z przyjętymi wówczas ustaleniami, funkcję Regulatora pełnić miało Ministerstwo Gospodarki i Pracy. Zmiana odpowiednich przepisów wprowadzająca całkowite

otwarcie rynku była odpowiedzią na niezadowolenie, jakie wywołała prowadzona etapami prywatyzacja. Szczególnie wyraźnie zaprotestowały małe i średnie firmy, które uznały, że są w gorszej sytuacji niż duże. Obecnie, w związku z nowelizacją ustawy, przewiduje się, że otwarcie austriackiego rynku elektroenergetycznego przekroczy w 2003 r. zakładany wcześniej poziom 35% przy uwzględnieniu wszystkich klientów zużywających przynajmniej 9 GWh rocznie.

#### Nowy Regulator - nowe zadania

Zorganizowany według nowych zasad Regulator pełni tę funkcję od marca 2001 r. Jego zadania dokładnie formułują postanowienia EIWOG 2000. Wśród nich na pierwszym miejscu wymienia się kontrolę i nadzór konkurencji rynkowej, regulację rynku oraz kontrolę przestrzegania celów dotyczących odnawialnych źródeł energii, a także działalność administracyjną. Regulator ma obowiązek kontroli równouprawnienia wszystkich podmiotów rynkowych, jak również rozdzielenia księgowości i funkcyjności od innych wartości produktów gotowych oraz ustalenia taryfikatora cen za korzystanie z systemu.

W stosunku do odbiorców prądu E-Control zobowiązany jest do regularnego publikowania wykazów cen proponowanych przez wszystkich dostawców. Instytucja ta wyznacza też zasady rynkowe i informuje o nich przedsiębiorstwa energetyczne. Do ważnych zadań należy kontrola wywiązywania się ze zobowiązań do przewidzianej przepisami określonej wielkości zakupu prądu ekologicznego i prądu z małych elektrowni wodnych.

Po wejściu w życie znowelizowanej ustawy szczególnej kontroli podlegają sieci rozdzielcze. Dostęp do sieci możliwy jest tylko po uzyskaniu oficjalnego zezwolenia, urzędowo wyznaczone są też taryfy opłat za korzystanie z sieci.

Otwarcie rynku energetycznego pociągnęło za sobą zmianę struktur rejonów energetycznych. Razem z obowiązkiem zaopatrywania przez regionalnego dostawcę zniesiony został system zamkniętych rejonów, w miejsce którego wprowadzono system grup bilansowych. Przewiduje on połączenie dostawców i odbiorców w jedną grupę wirtualną, w której istnieje wyrównanie między dochodami i wydatkami. Na zewnątrz grupa ta reprezentowana jest przez specjalnie powołany organ.

Nowe zasady regulują też dostawy energii ze źródeł ekologicznych, zgodnie z którymi 8% energii elektrycznej dostarczanej przez pojedynczych dostawców pochodzić musi z małych elektrowni wodnych (do 10 MW). Prowadzący sieci rozdzielcze zobowiązani są do pobierania najniższych cen za prąd z podłączonych do ich rozdzielni urządzeń ekologicznych. Wielkość pobieranej z tych urządzeń energii elektrycznej musi wzrastać, co dwa lata o jeden punkt procentowy w stosunku do całej sprzedanej odbiorcom energii, osiągając na dzień 1.X.2007 r. poziom 4%.

Rządy landowe wydają zezwolenia na urządzenia wytwarzające prąd i koncesje dla firm prowadzących sieci rozdzielcze. Szczególnie duże kompetencje posiadają one w zakresie nośników energii odnawialnej.

Minister gospodarki jako najwyższy organ w dziedzinie elektroenergetyki sprawuje nadzór nad działalnością E-Control, zarządza akcjami państwowymi w tej firmie i wyznacza zakres jej kompetencji. E-Control jest jednostką administracyjną Komisji E-Control - organu kolegiального z uprawnieniami sądowniczymi. W skład Komisji E-Control wchodzi trzy osoby, przy czym jedna z nich jest zawodowym sędzią, pozostałe dwie muszą posiadać odpowiednio kompetencje techniczne i prawnicze (bądź ekonomiczne).

Do zadań Komisji E-Control należy:

- zatwierdzanie ogólnych warunków zezwoleń na sieci przesyłowe i rozdzielcze,
- wyznaczanie taryf cenowych za korzystanie z systemu,

- wydawanie zakazu stosowania sprzecznych ze zwyczajowymi warunków użytkowania dla końcowego odbiorcy,
- podejmowanie decyzji w sprawach sporów między podmiotami rynkowymi,
- rozjemstwo w przypadku sporów związanych z obliczeniami energii kompensacyjnej,
- rozstrzyganie odwołań przeciw decyzjom E-Control.

Pełniący funkcję Regulatora E-Control jest przedsiębiorstwem, które wypełnia powierzone mu ustawowo zadania przy użyciu środków suwerennej władzy. Kompetencje tego przedsiębiorstwa rozciągają się na wszystkie ustawowo przekazane mu jako Regulatorowi zadania, o ile do wykonywania tych zadań nie jest wyraźnie uprawniona Komisja E-Control.

Zadania E-Control obejmują następujące dziedziny:

- funkcja kontrolna i nadzorcza.

Szczególnie dotyczy ona nadzoru nad konkurencją rynkową, sporządzania taryf cenowych, kontroli rozdziału produkcji i dostaw, a także kontroli importu energii elektrycznej z krajów spoza UE. W przypadku stwierdzenia nieprawidłowości, E-Control musi zastosować wszelkie możliwe środki do ich zlikwidowania.

- Funkcja regulacyjna.

Najważniejszym zadaniem w tym zakresie jest opracowanie propozycji regulacji rynkowych oraz reguł technicznych i organizacyjnych, a także określenie warunków wzajemności.

- Kontrola ilości prądu pobieranego z urządzeń ekologicznych i wydawanie certyfikatów dla małych elektrowni wodnych.

W przypadku stwierdzenia, że poziom pobranego z tych urządzeń prądu jest niższy od wyznaczonego, E-Control zobowiązany jest do powiadomienia właściwego rządu landowego i podania do publicznej wiadomości nazwy dystrybutora, który nie osiągnął wymaganego poziomu.

- Działalność organizacyjna w zakresie płatności kompensacyjnych między producentami.

Zadaniem E-Control jest opracowanie odpowiedniej procedury i wyznaczenie wysokości płatności kompensacyjnych w związku z połączeniem różnych sieci.

- Pozostałe.

Do obowiązków E-Control należy też administrowanie i pobieranie wpłat za tzw. Stranded Costs, wykonywanie prac statystycznych i nadzór nad grupami bilansowymi.

Rolę doradczą dla ministra gospodarki i Regulatora, szczególnie w zakresie polityki energetycznej pełni Rada Elektroenergetyczna utworzona przy Ministerstwie Gospodarki i Pracy. W jej skład wchodzi między innymi urzędnicy Ministerstwa Gospodarki i Pracy, Ministerstwa Rolnictwa, Leśnictwa, Środowiska i Gospodarki Wodnej, Ministerstwa Finansów, Ministerstwa Sprawiedliwości, a także przedstawiciele władz landowych i partnerów socjalnych.

## Zysk dla konsumentów

E-Control odgrywa ważną rolę dla konsumentów, jest bowiem dla nich źródłem informacji o cenach dzięki opracowanemu kalkulatorowi taryfowemu. Z krytyką spotyka się, określana jako niezadowolająca, sytuacja w zakresie danych dotyczących większych odbiorców (od 30 tys. kWh). Ceny dla takich odbiorców ustalane są zwykle indywidualnie w ramach prywatnych umów, niedostępnych dla opinii publicznej. E-Control opracowuje w związku z tym wyliczenia dla cen prądu w sektorze przemysłowym. W przyszłości E-Control przekazywać będzie informacje o cenach prądu w Austrii Międzynarodowej Agencji Energetycznej w oparciu o kalkulator taryfowy i wyliczenia dotyczące cen dla przemysłu.

Dla kontroli w sferze energii odnawialnej ważną rolę odgrywa utworzony przez E-Control Bank Danych, w którym przechowywane są informacje dotyczące wszystkich posiadających certyfikaty urządzeń ekologicznych i małych elektrowni wodnych.

E-Control zobowiązany jest przez Komisję E-Control do kontroli taryf użytkowania systemów we wszystkich 16 rejonach sieci na terenie Austrii. Dzięki kontroli obejmującej strukturę kosztów i

taryfikacji, z dniem 1.01.2002 r. możliwa była odczuwalna obniżka taryf dla użytkowników w rejonie sieci Verbund-APG, Grazer Stadtwerke AG i STEWAG. Dotychczasową obniżkę cen wynikającą z nowych taryfikacji w wyniku kontroli przez E-Control ocenia się w skali całego kraju na 50 mln euro.

E-Control jest członkiem Rady Europejskich Regulatorów Energetycznych (CEER) i wspólnie z nimi realizuje projekt ogólnounijnego rynku elektroenergetycznego. Pierwszym krokiem na drodze do realizacji tego celu było wprowadzenie systemu taryfowego Cross Border Transit (CBT) wyrównującego opłaty za dostawy wykraczające poza granice państwowe w ramach UE. Opłaty te pokrywają koszty związane z międzynarodowym transportem prądu. Tymczasowy model europejskiego systemu taryfowego opracowany został na podstawie postulatów CEER przez Europejskie Zrzeszenie Operatorów Sieci Przesyłowych (ETSO) w porozumieniu z Komisją UE. Po roku zastąpiony zostanie przez model stały. Zgodnie z przyjętymi zasadami, dostawca płaci jednorazowo opłatę przy przekroczeniu pierwszej granicy CBT i może dostarczać prąd dalszym odbiorcom na terenie UE już bez żadnych dalszych kosztów. To umożliwi mu proponowanie niższych cen dla odbiorców.

### Przejrzysty rachunek

Od października 2001 r. dostawcy prądu dla austriackich odbiorców zobowiązani są przez ustawę EIWOG do umieszczania na rachunkach informacji o prymarnych źródłach energii, z których pochodzi dostarczany prąd. Informacja ta zawierać musi wartość procentowego udziału w ogólnej wielkości dostarczonego prądu takich źródeł jak energia ekologiczna, woda, gaz, produkty naftowe, węgiel, energia atomowa. Dla energii, której pochodzenia nie można ustalić, przewidziane są ogólnoeuropejskie oznaczenia "UCTE-Mix". Poinformowani w ten sposób odbiorcy mogą, poprzez wybór określonego źródła, wpływać na strukturę produkcji energii elektrycznej.

Trudne okazało się wypełnienie przez E-Control zadania przedstawienia wspólnej dla całej Austrii tabeli taryfikacyjnej, która dawałaby odbiorcom możliwość wyboru najkorzystniejszego wariantu. Trudności związane były z różnorodnymi zwyczajami regionalnymi, takimi jak warunki płatności (gotówką, przekazem, przez potrącanie z konta), okresy płatności (miesięcznie, co dwa miesiące, kwartalnie), warunki obowiązywania umowy (terminy wypowiedzenia), zróżnicowanie dobowe (koszty za całą dobę, oddzielna taryfa dzienna i nocna). W tej sytuacji E-Control zdecydował się na wprowadzenie internetowego taryfikatora. Odpowiedni projekt zrealizowany został przy współpracy z Izbą Pracowniczą, Izbą Gospodarczą i Konferencją Prezesów Izb Rolniczych. W ciągu czterech pierwszych miesięcy (od września do końca grudnia 2001) odpowiednią stronę internetową przejrzęło 120 tys. osób. Od października 2001 r. E-Control, przy współpracy z radiową rozgłośnią Ö3, wprowadził możliwość porównania cen dla indywidualnych odbiorców poprzez SMS. Przekazywana tą drogą informacja zawiera najtańsze warianty dla trzech kategorii użytkowników (osoby samotne - do 1500 kWh rocznie, czteroosobowa rodzina - do 3500 kWh i duże gospodarstwo domowe - do 6000 kWh). Do końca 2001 r. z możliwości informacji przez SMS skorzystało 25 tys. osób.

Ciąg dalszy artykułu w następnym numerze